

N° 06

CONTEXTTO

covid19

Gestión Pública en tiempos de crisis

Impacto del Coronavirus en las Mujeres



CONTEXTO

Coordinación general
Magaly García Fernández

Análisis de información:
Karina Ascencios Balbín
Evelyn Iparraguirre Saldívar
Alejandro Ponce San Román
Carolina Ruiz Torres

Diagramación:
W. David Cornejo Alva

Con-Texto: gestión pública en tiempo de crisis. No. 6

Editado por: Escuela Nacional de Administración Pública - ENAP

© Autoridad Nacional del Servicio Civil - SERVIR

Pasaje Francisco de Zela 150, piso 10 Jesús María, Lima 15072, Perú

Teléfono: (0511) 206-3370

Correo electrónico: escuela@servir.gob.pe

Setiembre 2020

Prólogo.....	4
La mujer en el mercado laboral peruano. Condiciones y posibles impactos	6
Cuidados en América Latina y el Caribe en tiempos de COVID-19: hacia sistemas integrales para fortalecer la respuesta y la recuperación	7
COVID-19 en la vida de las mujeres. Razones para reconocer los impactos diferenciados.....	8
Empoderamiento y violencia de género en contexto de cuarentena	9
Movilizando a los hombres para una nueva normalidad.....	10
Brechas digitales de género en tiempos de COVID-19	11
La pandemia de la identidad invisible.....	12
Los impactos económicos del COVID-19 y las desigualdades de género: Recomendaciones y lineamientos de políticas públicas	13
COVID-19 y violencias contra las mujeres: ¿Qué están haciendo otros países y qué podemos hacer en el Perú?	14
Género y ciencia frente al coronavirus	15
Otros recursos de información	16

Prólogo

Sabemos que la pandemia ha generado una crisis multisectorial en todos los países. Sin embargo, el análisis de la información y diversos estudios sobre su impacto han evidenciado que ésta afecta en mayor medida a las mujeres y grupos vulnerables.

En esta sexta edición de Con-Texto: gestión pública en tiempo de crisis, hemos reunido una selección de artículos académicos y de opinión publicados recientemente sobre el tema.

Si bien el Estado peruano asume como lineamiento prioritario de la Política General de Gobierno al 2021 la promoción de la igualdad y no discriminación entre hombres y mujeres y la protección frente a la violencia hacia las mujeres, ha aprobado la Política Nacional de Igualdad de Género y cuenta con un ente rector de nivel ministerial para la gestión de esta política, la coyuntura actual ha puesto a prueba el sistema de protección, pues la crisis del COVID-19 ha generado mayores brechas de desigualdad y altos niveles de violencia.

Baste como ejemplo que, en el Perú, de acuerdo a cifras oficiales del Ministerio de la Mujer y Poblaciones Vulnerables (MIMP), seis meses de cuarentena han producido un incremento de violencia contra las mujeres. El confinamiento ha obligado a la convivencia permanente entre víctimas y agresores en un mismo espacio, sin posibilidades -en muchos casos- de recurrir a servicios públicos o acceder a una red de apoyo familiar. Esta terrible situación también se da para adultos mayores, niños, niñas, adolescentes y personas LGTBI.

Ñopo y Jaramillo realizan un interesante análisis sobre los impactos de la pandemia en el mercado laboral peruano, con especial énfasis en el deterioro del empleo femenino en cuarentena.

CEPAL, enfatiza el centralismo de estos trabajos de cuidado en las mujeres y propone una serie de medidas y de políticas públicas en América Latina y El Caribe para contrarrestar esta situación insostenible evidenciada por el COVID-19.

La Comisión Interamericana de Mujeres presenta un documento con información sobre los impactos, retos y acciones para desarrollar políticas que respondan a las necesidades diferenciadas de la población, enfocándose en los impactos de género y en las necesidades de las mujeres.

Sosa, nos presenta los impactos psicológicos producidos durante la cuarentena asociados a un deterioro de la salud mental, producto de ésta, y las estrategias de supervivencia de las mujeres.

Apta Garg del BID, nos habla de la oportunidad de crear una “nueva normalidad”, en donde los hombres participen equitativamente del trabajo doméstico y de cuidado y cómo esto impactaría en la vida de las mujeres y la organización social del cuidado.

Bustelo, Viollaz y Agüero señalan las brechas de género existentes en el uso de las TIC, evidenciando que el Perú es uno de los países de América Latina en donde estas brechas son más amplias.

Fernández nos presenta las diferencias que existen en el recojo de datos del coronavirus, punto de partida para visibilizar el impacto diferenciado de esta enfermedad entre hombres y mujeres.

El PNUD en su nota técnica, brinda recomendaciones a los países de América Latina y El Caribe, para que sus respuestas frente a la emergencia del COVID-19 sean género responsivas.

Respecto al tema de violencia de género en el Perú, Hernández realiza un análisis sobre las medidas que han implementado otros países de la Región y cuáles podríamos adoptar en el Perú frente a este problema, involucrando varios sectores y niveles de gobierno, así como a otras poblaciones vulnerables.

Desde la Unidad de Mujeres y Ciencia de España, se realiza un interesante análisis sobre las consecuencias de la pandemia en la carrera científica que es una actividad que ha tomado un papel central, sin embargo, no se ha contemplado un enfoque de género.

Esperamos que con esta selección de textos se pueda evidenciar la importancia del enfoque de género y las miradas a las vivencias particulares de las mujeres en las medidas que se toman frente a la pandemia.

Dante Mendoza
Director
Escuela Nacional de Administración Pública
30 de setiembre de 2020

La mujer en el mercado laboral peruano. Condiciones y posibles impactos

Miguel Jaramillo y Hugo Ñopo
mayo de 2020

Cómo citar:

Jaramillo, M. y Ñopo, H. (2020). La mujer en el mercado laboral peruano. Condiciones y posibles impactos. *En Impactos de la epidemia del coronavirus en el trabajo de las mujeres en el Perú*. MIMP. PNUD. <https://bit.ly/3mZIA6q>

Palabras clave: Mercado laboral, Brechas de género, Desempleo, Informalidad, COVID-19.

Los datos más recientes de la Enaho contabilizan 9.4 millones de hombres y 7.4 millones de mujeres ocupados en el país. De ellos, la gran mayoría está en zonas urbanas (7.2 millones de hombres y 5.8 millones de mujeres). En ambos casos hay, aproximadamente, 5 hombres por cada 4 mujeres trabajando. El análisis que presentamos a continuación se hará solo tomando en cuenta la ocupación principal de los trabajadores. En una subsección prestaremos atención a los segundos empleos. En un contexto de bajos salarios en general, en el agregado nacional los hombres son, sobre todo, asalariados, mientras que las mujeres son asalariadas e independientes casi en la misma proporción. Esto cambia en las zonas urbanas, donde hay más asalariadas que trabajadoras independientes. En contraste, sin embargo, el porcentaje de asalariamiento es siempre superior para los hombres. Asimismo, resalta la mayor presencia masculina entre los empleadores, en especial en zonas urbanas. Entre las mujeres, por otra parte, sobresale una mayor presencia de trabajadores familiares no remunerados y trabajadores del hogar.

El mayor trabajo independiente entre las mujeres tiene sus pro y contras. Por el lado positivo se puede destacar la flexibilidad que permite entrar y salir de los mercados de trabajo con fluidez.

[Leer más...](#)

Cuidados en América Latina y el Caribe en tiempos de COVID-19: hacia sistemas integrales para fortalecer la respuesta y la recuperación

Julio Bango
19 de agosto de 2020

Cómo citar:

Bango, J. (19 de agosto de 2020). *Cuidados en América Latina y el Caribe en tiempos de COVID-19: hacia sistemas integrales para fortalecer la respuesta y la recuperación*. CEPAL. <https://bit.ly/3jaXPXP>

Palabras clave: Cuidados, Políticas Públicas, Brechas de género, COVID-19

Los cuidados son las actividades que regeneran diaria y generacionalmente el bienestar físico y emocional de las personas. Es un trabajo esencial para el sostenimiento de la vida, la reproducción de la fuerza de trabajo y de las sociedades, generando una contribución fundamental para la producción económica, el desarrollo y el bienestar. La actual distribución de las responsabilidades de los cuidados es sumamente desequilibrada, recayendo principalmente en los hogares y siendo realizada mayoritariamente de manera no remunerada por las mujeres. A pesar de su importancia, este trabajo sigue siendo invisibilizado, subestimado y desatendido en el diseño de políticas económicas y sociales en América Latina y el Caribe. Como reflejo del estereotipo de la feminización del cuidado, en el ámbito del trabajo de cuidados remunerados, las mujeres también están sobrerrepresentadas en estos empleos caracterizados en general por una baja remuneración y condiciones laborales precarias. La pandemia del COVID-19 ha reafirmado la centralidad de los cuidados, poniendo en evidencia la insostenibilidad de su actual organización. En América Latina y el Caribe, desde antes de la pandemia, las mujeres dedicaban el triple de tiempo que los hombres al trabajo de cuidados no remunerado, esta situación se ha visto agravada por la creciente demanda de cuidados y la reducción de la oferta de servicios causada por las medidas de confinamiento y distanciamiento social adoptadas para frenar la crisis sanitaria.

[Leer más ...](#)

COVID-19 en la vida de las mujeres. Razones para reconocer los impactos diferenciados

Comisión Interamericana de Mujeres (CIM)

2020

Cómo citar:

Comisión Interamericana de Mujeres. (2020). *COVID-19 en la vida de las mujeres. Razones para reconocer los impactos diferenciados*. OAS; OEA. <https://bit.ly/2GivFvA>

Palabras clave: Políticas Públicas, Brechas de género, COVID-19

La emergencia derivada del COVID-19 está provocando impactos específicos sobre las mujeres y profundizando las desigualdades de género existentes, tanto al interior de los hogares como fuera de ellos, en los hospitales y centros sanitarios, en el trabajo y también en la política. Esta realidad requiere que la participación igualitaria de las mujeres en las decisiones y el enfoque de género sean elementos centrales de las políticas de mitigación y recuperación de la crisis. Las lecciones que han dejado pandemias recientes (Ébola, Zika, SARS) han demostrado que la incorporación de las necesidades de las mujeres en el abordaje de la emergencia no es una cuestión menor. Al contrario, no considerar un enfoque de género profundizará las desigualdades con efectos que se prolongarán en el largo plazo y serán difíciles de revertir.

Las medidas de confinamiento buscan proteger la salud pública y evitar el colapso de los servicios de salud; sin embargo, su aplicación no es neutra desde el punto de vista de género. Los hogares se han convertido en el espacio donde todo ocurre: el cuidado, la educación de los niños, niñas y adolescentes, la socialización, y el trabajo productivo; lo que ha exacerbado la crisis de los cuidados. Se ha incrementado la carga de trabajo relacionada con el cuidado y la atención a las personas, cuya respuesta debería ser colectiva. Sin embargo, la realidad es que esta no se distribuye equitativamente, sino que recae principalmente en las mujeres, y no está valorada ni social ni económicamente.

[Leer más ...](#)

Empoderamiento y violencia de género en contexto de cuarentena

Salvio Alan Sosa Tello
julio de 2020

Cómo citar:

Sosa, A. (2020). Empoderamiento y violencia de género en contexto de cuarentena. *Revista Digital Prospectivas en Psicología*, 4(2), 16-28. <https://bit.ly/3l03pwF>

Palabras clave: Empoderamiento, Violencia de género, Impacto psicológico, Cuarentena, COVID-19

El confinamiento forzado por la pandemia de coronavirus COVID-19 ha puesto a algunas mujeres en riesgo, muy especialmente las mujeres que sufren violencia de género y tienen que pasar el periodo de aislamiento social con su agresor. En circunstancias como estas, la OMS recomienda realizar revisiones rápidas, y este artículo pretende ser un aporte en esa línea para visibilizar la situación de quienes pueden convertirse en víctimas ocultas de la pandemia. La cuarentena obligatoria aumenta el riesgo porque se dificultan sus posibilidades de denunciar así como el acceso a sus redes laborales, comunitarias, familiares y de amigos que puedan ofrecer contención. De la revisión de la literatura realizada en este trabajo y de la investigación de la tesis de grado doctoral de Sosa Tello 2019, se desprende la importancia de un enfoque de doble vía, combinando el apoyo de las organizaciones que trabajan directamente con las mujeres en situación de riesgo de violencia y el desarrollo de recursos personales y sociales que les permitan, en ocasiones, llegar al empoderamiento que supone, en casos extremos como éste, una estrategia de supervivencia.

[Leer más ...](#)

Movilizando a los hombres para una nueva normalidad

Aapta Garg

27 de agosto de 2020

Cómo citar:

Garg, A. (27 de agosto de 2020). Movilizando a los hombres para una nueva normalidad. BID. <https://bit.ly/36i0HOZ>

Palabras clave: Igualdad de género, Hombres, Trabajo no remunerado, COVID-19

El impacto de la pandemia es innegable. Sin embargo, los llamados a “volver a la normalidad” no reconocen adecuadamente que, para muchos, “normal”, o más bien la vida y la dinámica antes de la propagación del COVID-19, nunca fue un *modus operandi* sostenible. Antes de la pandemia, las mujeres en América Latina dedicaban aproximadamente el triple de horas que los hombres al cuidado y al trabajo doméstico no remunerado.

El apoyo de los compañeros masculinos antes del COVID-19 era limitado y restringido, incluso cuando los padres deseaban involucrarse más profundamente en el cuidado de los niños. La licencia de paternidad, cuando existe como un beneficio público, ha sido durante mucho tiempo mucho menor de lo que se asigna a las madres, y una combinación de estigma social y prejuicios / elecciones personales significa que la mayoría de los padres tomaran solo una parte, si es que alguna.

Los ingresos de las mujeres tienden a ser más bajos que los de los hombres, y es más probable que estén empleadas en trabajos más precarios, lo que significa que muchas familias que requieren apoyo adicional de cuidados tomen la difícil decisión de priorizar el trabajo remunerado de los hombres para mantener a la familia mientras ellas cumplen con los deberes de cuidado que se han multiplicado con el encierro.

[Leer más...](#)

Brechas digitales de género en tiempos de COVID-19

Monserrat Bustelo, Mariana Viollaz y Aileen Agüero

01 de mayo de 2020

Cómo citar:

Bustelo, M., Viollaz, M., Agüero, A. *Brechas digitales de género en tiempos de COVID-19*. BID. <https://bit.ly/3cMyctV>

Palabras clave: Brechas digitales, brechas de género, COVID-19.

Parafraseando a un gran colega, la crisis y las medidas de aislamiento han resaltado la relevancia de las "teles": tele-trabajo, tele-medicina, tele-enseñanza, tele-happy hours y tele-cumpleaños. Hoy más que nunca el acceso y uso de las tecnologías de la información y comunicación (TIC), como internet y telefonía móvil, son claves en asegurar que las personas puedan mantenerse informadas, productivas, seguras y conectadas con sus seres queridos y sus sistemas de apoyo. El debate sobre si el acceso y uso de las TIC es un lujo o una conexión esencial para la sociedad es cosa del pasado.

Pero, demos una mirada al panorama de América Latina y El Caribe antes de que se desatara la pandemia, ¿accedían hombres y mujeres por igual a estas tecnologías? Y una vez que tenían acceso, ¿de qué manera usaban estas tecnologías las mujeres y los hombres? Nuestro estudio reciente documenta las brechas de género existentes en el acceso y uso de las TIC, que sin duda, colaboran a magnificar las desigualdades que esta crisis ya está exacerbando. Contar con información sobre estas brechas es esencial para actuar, dirigiendo los esfuerzos de política en la dirección necesaria. Compartimos a continuación algunas consideraciones al respecto.

[Leer más...](#)

La pandemia de la identidad invisible

Icía Fernández Boyano

11 de junio de 2020

Cómo citar:

Fernández, I. (11 de junio de 2020). *La pandemia de la identidad invisible*. ETHIC. <https://bit.ly/3n0okkZ>

Palabras clave: Brechas de género, Data científica, Ciencia, COVID-19.

El sexo y el género se entrelazan con otros factores identitarios, desde el estatus socioeconómico hasta las tradiciones culturales, e influyen estrechamente en los impactos de la COVID-19: la pandemia no afecta por igual a hombres y mujeres, y las diferencias entre ambos comienzan en la recogida de datos.

La COVID-19 también entiende de sexos. A pesar de presentar una tasa de infección similar en ambos, la mortalidad es más elevada entre los hombres. En España, los datos recogidos por la RENAVE señalan que, de los casos que se encuentran desglosados por sexo – un 99% del total –, un 56% de hospitalizados y un 70% de los ingresados en las UCIs son hombres. El patrón se repite en los países en los que existe información desglosada por sexo, que desafortunadamente son escasos. Debido –al menos parcialmente– al funcionamiento de su sistema inmune, los hombres sufren la enfermedad de forma más grave que las mujeres.

La mayor vulnerabilidad ante el virus en la población masculina podría deberse también a la localización del famoso receptor del SARS-Cov-2, el ACE2, en el cromosoma X. También desempeñan un papel importante los roles relacionados con el género. Aunque varía en función de la edad, la incidencia de condiciones médicas que aumentan el riesgo de COVID-19 (hipertensión, enfermedades respiratorias...) es más elevada en la población masculina. En parte, el riesgo superior de padecer dichas enfermedades responde a comportamientos tradicionalmente asociados al género masculino, por ejemplo, ser fumador o mostrarse reacio a acudir al médico.

[Leer más...](#)

Los impactos económicos del COVID-19 y las desigualdades de género: Recomendaciones y lineamientos de políticas públicas

PNUD

6 de abril de 2020

Cómo citar:

PNUD. (2020). *Nota Técnica: Los impactos económicos del COVID-19 y las desigualdades de género. Recomendaciones y lineamientos de políticas públicas*. PNUD. <https://bit.ly/36k6ZxA>

Palabras clave: Economía, Brechas de género, Políticas públicas, COVID-19

Esta nota técnica busca garantizar la integración de la igualdad de género y el empoderamiento de las mujeres en las tres líneas de oferta y brindar lineamientos y recomendaciones a las Oficinas de País del PNUD y a los países de la región. Se pretende contribuir a la implementación de políticas de respuesta a la emergencia del COVID-19 que sean género responsivas, con el objetivo último de no dejar a nadie atrás. No obstante, se profundizará más detalladamente en la Oferta N°3 dirigida a abordar los impactos socioeconómicos y de derechos humanos en los países. Las duras medidas tomadas en respuesta a la crisis sanitaria, económica y social que vive el mundo en torno a la pandemia del COVID-19, que van desde el aislamiento preventivo obligatorio, las restricciones a la entrada a personas extranjeras en cientos de países, los cierres de fronteras aéreas, terrestres y fluviales, el confinamiento de ciudades o regiones enteras, el cierre del comercio y cese de actividades comerciales formales e informales suponen una dura interrupción de la cotidianidad de las personas y del tejido económico, productivo y afectando de manera directa a las relaciones sociales pre-existentes.

[Leer más...](#)

COVID-19 y violencias contra las mujeres: ¿Qué están haciendo otros países y qué podemos hacer en el Perú?

Wilson Hernández Breña
03 de mayo de 2020

Cómo citar:

Hernández, W. (3 de mayo de 2020). *COVID-19 y violencias contra las mujeres: ¿Qué están haciendo otros países y qué podemos hacer en el Perú?*. GRADE. <https://bit.ly/3cQ0EeE>

Palabras clave: Violencia de género, Medidas, Cuarentena, COVID-19

Las violencias contra las mujeres suelen aumentar durante periodos de crisis. Registros de ello se han dado en escenarios de conflicto y postconflicto vividos en países como Bosnia, Colombia, República Democrática del Congo, Timor, Liberia y Ruanda e incluso durante el brote del Ébola en distintas partes de África expuestas a cuarentena. Vayamos al contexto actual del COVID-19. Aunque todavía es muy temprano para conclusiones definitivas, hay indicios contundentes. Las Naciones Unidas ya ha alertado respecto del aumento de casos de violencia en diversas partes del mundo. La alerta es un llamado a no repetir lo que pasó en África, donde por estar tan preocupados en detener el contagio, no se establecieron protocolos para proteger debidamente a las mujeres, niñas y adolescentes de la violencia de género.

Como es de esperar, aún no hay investigaciones rigurosas sobre la relación entre COVID-19 y el aumento de violencia contra las mujeres. Por el momento, el mejor termómetro son las llamadas recibidas por las líneas telefónicas de ayuda para este tipo de casos. Además, por ahora las fuentes son en esencia periodísticas. Mientras que desde las cuarentenas en Argentina y Colombia, las llamadas a este tipo de servicios telefónicos han aumentado en 40% y 130%, respectivamente, en Australia un 40% de trabajadores de servicios de atención de víctimas de violencia reporta que reciben más llamadas de auxilio y un 70% considera que están recibiendo casos más complejos.

[Leer más...](#)

Género y ciencia frente al coronavirus

Unidad de Mujeres y Ciencia (UMYC) Ministerio de Ciencia e Innovación
1 de junio de 2020

Cómo citar:

Unidad de Mujeres y Ciencia (UMYC) Ministerio de Ciencia e Innovación. (2020). Género y ciencia frente al coronavirus. UMyC. <https://bit.ly/33f1gHx>

Palabras clave: Ciencia, Enfoque de género, COVID-19

En las primeras semanas de la pandemia, a medida que se obtenían más datos de las personas afectadas, una de las primeras preguntas de investigación que tenía en cuenta las variables sexo/género se refería al porqué la Covid-19 afectaba de forma más severa a los hombres que a las mujeres, en promedio. A esta pregunta habría que dar una respuesta multidisciplinar que tuviera en cuenta no solo cuestiones bio-fisiológicas (sexo) sino también de posibles hábitos y pautas sociales diferenciadas (género), e indagar las interacciones entre unas y otras para un análisis de causalidad lo más acertado posible. Por ejemplo, estudios iniciales ponían el foco en el tabaquismo por su marcada dimensión de género en algunos países. El análisis de sexo/género de la Covid-19 es importante para entender los patrones diferenciados de desarrollo de la enfermedad en hombres y en mujeres, así como para asegurar los mejores tratamientos según las diferencias encontradas. Por poner dos ejemplos: 1- además de ofrecer estadísticas desagregadas de pacientes, es necesario hacer estudios con grupos amplios desagregados en los que se estudien las causas, la incidencia y el impacto de la enfermedad; y 2- los ensayos clínicos de una vacuna contra EIGE, 2020; Jian-Min Jin et al, 2020 el coronavirus o un potencial tratamiento eficaz deben ser testados tanto en hombres como en mujeres para evitar sesgos.

Por su parte, diferentes publicaciones de organismos internacionales (UN Women, EIGE, FMI, entre otros) han hecho énfasis en que las crisis y los desastres tienen impactos diferentes por razón de género y por ello las estadísticas desagregadas son cruciales.

[Leer más...](#)

Otros recursos de información

Conferencias y webinars

Equidad de género en la gestión de personas en el marco de COVID -19 - conferencia virtual / SERVIR

Más información en: <https://bit.ly/3cHCd2R>

El COVID-19 y las brechas de género / IEP

Más información en: <https://bit.ly/34byTjj>

Atención de urgencia a las víctimas de violencia de género en el contexto COVID19 / Eurosocial

Más información en: <https://bit.ly/36go8bu>

Observatorios

Observatorio Nacional de la violencia contra las mujeres y los integrantes del grupo familiar / MIMP

Más información en: <https://bit.ly/2GfXsN3>

Entrevistas

Entrevista a María Eugenia Mujica, representante auxiliar del Fondo de Población de las Naciones Unidas (UNFPA)

Más información en: <https://bit.ly/3ikmMP7>

ESCUELA NACIONAL DE ADMINISTRACIÓN PÚBLICA

escuela@servir.gob.pe

www.enap.edu.pe

Av. Cuba 699 Jesús María, Lima - Perú

Teléfono: (51 1) 206-3370